**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами на 2019 год в отношении   
Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 59/105/20 от 11.02.2020 года**

**Этап 1.2.1**

***Оглавление***

[**1.** **Вводная часть** 4](#_Toc41664823)

[**1.1.** **Сведения о Заказчике** 4](#_Toc41664824)

[**1.2.** **Сведения об Исполнителе** 4](#_Toc41664825)

[**1.3.** **Основание для оказания услуг** 5](#_Toc41664826)

[**1.4.** **Цель оказания услуг** 5](#_Toc41664827)

[**1.5.** **Нормативно-правовая база** 7](#_Toc41664828)

[**2.** **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** **в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 11](#_Toc41664829)

[**3.** **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 21](#_Toc41664830)

[**4.** **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 24](#_Toc41664831)

[**4.1.** **Рекомендации в части формирования базового уровня подконтрольных расходов** 25](#_Toc41664832)

[**4.2.** **Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования** 29](#_Toc41664833)

[**4.3.** **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов** 31](#_Toc41664834)

[**4.4.** **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь** 36](#_Toc41664835)

[**4.5.** **Рекомендации в части расходов на оплату услуг ТСО** 39](#_Toc41664836)

[**4.6.** **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки** 40](#_Toc41664837)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Псковской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в регулирующий орган – Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Информация** |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| ОГРН | 1047855175785 |
| ИНН / КПП | 7802312751/781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Реквизиты Заказчика | Ф. ОПЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге г. Санкт-Петербург  р/сч 40702810539000005887  БИК 044030704  к/с 30101810200000000704 в ГРКЦ ГУ Банка России по г. Санкт-Петербургу |
| Получатель услуги | Псковский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| Юридический и почтовый адрес | 180 000, г. Псков, ул. Советская 47а |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Информация** |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 59/105/20 от 11.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), в лице Заместителя Генерального директор по экономике и финансам Шадриной Людмилы Владимировны.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в отношении Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых Псковским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике при определении необходимой валовой выручки Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике.

**Этап № 1.2.1.**

2.1.1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

2.1.2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

2.1.3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативными правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.1998 г. № 700 «О введении раздельного учета затрат по регулируемым видам деятельности в энергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 №1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», (далее – Основы ценообразования) «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Правила);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 №24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 г. № 1172 «Об утверждении правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 №585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2001 г. № 26н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01»;
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 26.09.2017 №877 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по сетям территориальных сетевых организаций»;
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном(потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012г. № 53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** **в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Исполнителем был произведен анализ Протокола заседания коллегии Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике по результатам экспертизы предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год на территории Псковской области (далее – Протокол заседания коллегии).

По результатам анализа Протокола заседания коллегии Исполнитель отмечает следующее:

1. Анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов отражен Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике по всем статьям.
2. В Протоколе заседания коллегии отражены оценка достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» об установлении тарифов на 2019 год. Отражены показатели результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2017 год по сравнению с плановыми показателями. Показатели финансового состояния, формируемые на основе данных бухгалтерского баланса, не отражены в связи с тем, что бухгалтерский баланс представлен в целом по ПАО «МРСК Северо-Запада» без выделения структурных подразделений.
3. В Протоколе заседания коллегии отражены плановые (утвержденные) технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, полезный отпуск электрической энергии) на 2018 год. При этом, не отражены экономические показатели: средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, финансовый результат от деятельности.
4. Регулирующим органом проведен сравнительный анализ динамики расходов, и величины необходимой прибыли, утвержденных на 2019 год, по отношению к 2018 году.
5. В Протоколе заседания коллегии отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы предоставления предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов).
6. Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике произведен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184. Приведены результаты соответствующего анализа.
7. В Протоколе заседания коллегии подконтрольные расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019 год определены методом индексации установленного базового уровня.
8. Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике при проведении постатейного анализа статей затрат не везде приведены ссылки на нормативные правовые акты на основании которых был сделан соответствующий вывод:
9. В Протоколе заседания коллегии не отражен перечень расчетных и обосновывающих материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в составе тарифной заявки.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С целью повышения качества экспертного заключения и прозрачности принимаемых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на очередной регулируемый период формировать пояснительную записку, включающую основные обязательные положения, которые должны входить в состав экспертного заключения органа регулирования.

С целью исключения рисков изъятия расходов по отдельным статьям затрат по результатам проверки обоснованности решений государственным комитетом Псковской области по тарифам и или их невключения в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на очередной период регулирования Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов в следующем составе (дополнительно к представляемым филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» обосновывающим материалам):

* По всем статьям затрат:
* пояснительная записка с обоснованием потребности и экономической целесообразности расходов, нормативного обоснования необходимости осуществления расходов (при этом обратить внимание на обязательность соблюдения соответствия между величинами, отражаемыми в пояснительной записке и в обосновывающих документах);
* расчет, обосновывающий увеличение расходов на очередной период регулирования сверх ИПЦ с указанием причин увеличения расходов. Расчет должен содержать количественные и стоимостные показатели, обеспечивающие прозрачность формирования расходов по статьям;
* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счетов учета расходов по статьям, реестры актов выполненных работ/оказанных услуг с указанием реквизитов договоров и закупочных процедур);
* действующие договоры, с приложениями о пролонгации на очередной период регулирования,
* договоры, заключенные на плановый период регулирования, при наличии;
* По статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо»:
* документы, подтверждающие проведение закупочных процедур филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»;
* расчет объемов (потребности) и пояснительная записка, обосновывающая увеличение затрат;
* расчеты и годовые планы расходов на ремонтные работы транспорта и документы, подтверждающие пробеги транспортных средств, принятые для расчета расходов на техническое обслуживание
* По статье «Оплата труда»:
* расчет планируемого увеличения численности персонала в зависимости от наличия дополнительных функций, например, связанных с переходом на «прямые» договоры и увеличением количества потребителей, копии соглашений об изменении точек поставок электрической энергии с энергосбытовыми компаниями;
* обоснование увеличения численности персонала для обслуживания вновь вводимых объектов основных средств филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»;
* расчет тарифного коэффициента в соответствии со штатным расписанием.
* По статье «Расходы на страхование»:
* пообъектный расчет расходов на страхование ОСАГО с указанием параметров, необходимых для проверки обоснованности расчетов (технические параметры, ставки в соответствии с законодательством);
* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счетов учета расходов и взаиморасчетов с контрагентами, страховые полисы);
* расчет расходов на добровольное медицинское страхование персонала с разделением расходов на страхование для основного производственного персонала и прочего персонала Филиала, за исключением расходов на страхование членов семей персонала;, страховых случаев в быту;
* документы, подтверждающие проведение закупочных процедур филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»
* По статье «Расходы на управление»:
* документы, подтверждающие отсутствие в структуре филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» персонала, выполняющего функции исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» в формате сравнительного анализа штатного расписания и закрепленного функционала персонала Филиала и ИА ;
* расчет нормативной численности персонала филиала для выполнения функций Исполнительного аппарата. Расчет расходов на оплату труда, страховые взносы, содержание данного персонала (персонала по выполнению функций Исполнительного аппарата) и иные расходы, непосредственно связанные с выполнением функций управления.;
* документы, подтверждающие размер расходов на аренду имущества (инвентаризационные карточки по форме № ОС-6 и декларации об оплате налога на имущество);
* документы, подтверждающие проведение закупочных процедур по договорам;
* документы, подтверждающие экономическую обоснованность расходов, которые не относятся к производственной деятельности сетевой организации.
* По статье «Энергия на хозяйственные нужды»:
* документы, подтверждающие фактические объёмы потребления электрической/тепловой энергии на хозяйственные нужды и стоимость потребленной электрической/тепловой энергии за прошедший период регулирования (акты приема-передачи) в разрезе поставщиков энергии;
* акты приема-передачи за истекшие месяцы текущего периода (особенно в случае увеличения плановых объемов потребления энергии в целях документального обоснования такого увеличения) в разрезе поставщиков энергии.
* По статье «Арендная плата»:

- документы, обосновывающие данные затраты в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178 (а именно: расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации, связанных с владением имуществом, переданным в аренду), включая договоры аренды, расчет цены договоров аренды, подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей в соответствии с указанными нормами законодательства Российской Федерации.

* По статье «Налоги, за исключением налога на прибыль»:
* пообъектные расчеты по видам налогов на плановый период с указанием параметров объектов и ставок налогов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (с указанием статьи и реквизитов НПА);
* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости по счетам учета налогов, налоговые декларации);
* свидетельства на право собственности на земельные участки, принадлежащих сетевой организации;
* первичные документы, подтверждающие фактическое увеличение расходов по статье за истекшие месяцы текущего периода (инвентарные карточки учета основных средств, введенных в эксплуатацию в текущем периоде; акты приемки приемочной комиссией законченного строительства объекта (КС-14); акты о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1)).
* По статье «Амортизация»:
* инвентарные карточки учета основных средств, введенных в эксплуатацию в текущем периоде;
* акты приемки законченного строительства объекта приемочной комиссией (КС-14);
* акты о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1);
* пообъектный расчет амортизационных отчислений основных средств;
* По статье «Расходы социального характера из прибыли»:
* пояснительная записка с обоснованием заявляемых расходов со ссылками на положения действующего Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике и коллективного договора ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* расчет расходов по видам выплат с приложением документов, подтверждающих количество сотрудников и стоимостные параметры расходов;
* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, акты выполненных работ/оказанных услуг);
* По статье «Выпадающие доходы от осуществления льготного технологического присоединения»:
* расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в соответствии с дифференциацией утвержденных стандартизированных ставок на территории Псковской области;
* договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предшествующих года;
* акты приемки выполненных работ на технологическое присоединение за три предшествующих года;
* расшифровка финансово-хозяйственных показателей от услуг по технологическому присоединению за предыдущий отчетный период;
* расшифровка мероприятий «последней мили», включенных в инвестиционную программу филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», включая структуру источников финансирования по каждому мероприятию, подтверждающая, что в расчете выпадающих расходов от льготного технологического присоединения не происходит повторного учета расходов по мероприятиям «последней мили», учтенных в инвестиционной программе.

В части документального обоснования объема активов ПАО «МРСК Северо-Запада» Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов, включающего первичные документы, подтверждающие право владения имуществом (по составу, техническим характеристикам, длинам, маркам кабеля, количеству выключателей и т.д.) в части изменения состава имущества за истекший период регулирования, а именно:

* копии инвентарных карточек учета, принадлежащего на праве собственности с указанием инвентарных номеров и технических характеристик;
* копии действующих договоров аренды имущества с приложением актов приема-передачи имущества с указанием технических характеристик,
* копии актов приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (КС-14);
* копии актов о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1);
* копии инвентарных карточек объектов основных средств (ОС-6);
* копии нормальных схем электрических соединений распределительных сетей ПАО «МРСК Северо-Запада» в разрезе районов электрических сетей;
* копии выписок из Единого государственного реестра недвижимости или сведений, полученных от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, подтверждающие статус объектов, предлагаемых к включению в перечень оборудования для расчета условных единиц как оборудования, которое имеет собственника, собственник которого неизвестен или в связи с отказом собственника от права собственности на него.
* По статье корректировка инвестиционной программы:
* документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам, включая:
* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счетам учета (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справки о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат;
* документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования мероприятий инвестиционной программы (не предусмотренных утвержденной Инвестиционной программой ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2019 год), такие как:
* для мероприятий, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по технологическому присоединению: реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для мероприятий, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения: обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* мероприятия иных направлений реализации: соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* документы, подтверждающие полную стоимость мероприятий инвестиционной программы, такие как:
* для мероприятий, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию: сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации;
* для мероприятий, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию: сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Республике Коми на 2019 год (далее Сводный прогнозный баланс) на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

В Сводном прогнозном балансе на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» определен размер потерь электрической энергии в электрических сетях на 2019 год – 266,56 млн. кВт\*ч., что соответствует параметрам, указанных в заявлении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», направленном от 27.04.2018 №МР2/7//1000-04/2664.

Для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 г. (первый год долгосрочного периода регулирования) показатель установлен Приказом ГК Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 №217-э в разрезе уровней напряжения.

| **Уровень напряжения** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Нормативный уровень потерь, % | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 |

Исполнитель отмечает, что при тарифном регулировании на 2018 год Регулятором соблюдены положения п.40.1 Основ ценообразования № 1178 при определении минимального значения из норматива потерь на соответствующем уровне напряжения согласно приказу Минэнерго и фактического уровня потерь на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Госкомитетом уровень потерь установлен по уровням напряжения. Плановое средневзвешенное значение уровня потерь к объему отпуска в сеть, учтенное Госкомитетом при установлении Филиалу тарифов на услуги по передаче электрической энергии из экспертного заключения по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии потребителям услуг (кроме сетевых организаций), расположенным на территории Псковской области на 2018 год от 29.12.2017, определено в размере 12,54%.

Анализ балансовых показателей выявляет устойчивую тенденцию роста объемов сальдо-перетока электрической энергии через сети сетевой организации.

Объемы поступления электрической энергии в сеть и потери электрической энергии в сети Экспертом приняты в соответствии с показателями Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России по субъекту Российской Федерации «Псковская область» на 2019 год, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП). Исполнитель отмечает, что по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» рост полезного отпуска электрической энергии относительно 2017 года составляет 0,9%, по данным Сводного прогнозного баланса на 2019 год (учтенного Госкомитетом при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии) рост составляет 1,7%.

Регулирующим органом показатель поступления мощности в сеть для Филиала установлен в размере 312,79 МВт, что выше предложения Филиала на 3,05 МВт.

В соответствии с данными, отраженными в протоколе заседания коллегии Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике и информацией представленной филиалом ПАО «МРСК «Северо-Запада» «Псковэнерго» отклонение утвержденных показателей полезного отпуска электрической энергии (мощности) конечному потребителю (без потерь в сетях ТСО) от заявленной филиалом составляет менее 1%.

Полезный отпуск заявленной мощности из сети по прочим потребителям в прогнозном балансе на 2019 год установлен в размере выше заявленной Филиалом величины на 1,95 МВт (на 1,0%).

Исходя из вышеизложенного и учитывая, что расчеты с потребителями по двухставочному тарифу занимают не более 10% от общего объема, Исполнитель считает, что данное отклонение оказывает несущественное влияние на получение дохода от оказания услуг по передаче электрической энергии.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Показатели мощности по уровням напряжения, установленные на 2019 год Госкомитетом Псковской области при расчете котловых тарифов незначительно отличается от заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» величин.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

2019 год является вторым годом очередного пятилетнего долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

Расчет необходимой валовой выручки на первый (базовый) период регулирования в течение долгосрочного периода регулирования, при применении метода индексации необходимой валовой выручки производится согласно формуле 1 пункта 11 Методических указаний № 98-э:

,

На последующие годы долгосрочного периода базовый уровень подконтрольных расходов не пересматривается, а индексируются по формуле (2) пункта 11 Методических указаний № 98-э:

**Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (с изменениями на 24 августа 2017 года)**

Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019 год определена методом долгосрочной индексации.

### 

### **Рекомендации в части формирования базового уровня подконтрольных расходов**

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с п.12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

Нормами законодательства (п. 38 Основ ценообразования № 1178), действующими на момент принятия Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике тарифно-балансового решения, установлен порядок определения базового уровня подконтрольных расходов, а именно: «базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов».

Исполнитель отмечает, что Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике утвержден базовый уровень подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов.

Вместе с тем Исполнитель отмечает правомерность и обоснованность подхода, при котором метод сравнения аналогов некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э (подробный анализ представлен в соответствующем разделе отчета по этапу 1.1.1.).

Исполнитель рекомендует предоставлять полный пакет документов для подтверждения подконтрольных расходов на базовый период, т.к. впоследствии этот параметр будет определять деятельность компании на протяжении всего долгосрочного периода регулирования:

- регистры бухгалтерского учета за отчетный период и истекший период текущего года;

- договоры / реестры договоров по статьям подконтрольных расходов;

- акты / копии актов выполненных работ / оказанных услуг / поставленных товаров;

- подтверждение заключения договоров в рамках закупочных процедур;

- обоснования увеличения объемов по сравнению с отчетным периодом регулирования;

- подтверждение роста цен сверх индексов роста потребительских цен.

**Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо**

Для подтверждения экономической обоснованности расходов на сырье и материалы, Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК «Северо-Запада» «Псковэнерго» формировать пакет обосновывающих материалов на очередной долгосрочный период регулирования, подтверждающих уровень фактически понесенных расходов за предыдущие отчетные периоды (в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета). Это позволит филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» доказать заявленную позицию при защите расходов в составе НВВ.

**Расходы на оплату труда**

В виду того, что Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике учтены выплаты стимулирующего и компенсационного характера для расчета затрат по заработной плате согласно Отраслевому тарифному соглашению в электроэнергетике Российской Федерации, действующего на момент принятия тарифного решения, но снижен тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда, Исполнитель рекомендует к соответствующему расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» прикладывать пояснительную записку с расчетом расходов и указанием обоснования параметров расчета в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике Российской Федерации, Коллективным договором ПАО «МРСК «Северо-Запада» и иными локальными нормативными актами ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденными и введенными в действие на очередной период регулирования, а также дополнительные необходимые обосновывающие документы в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета.

**Прочие подконтрольные расходы. Оплата работ и услуг сторонних организаций**

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» формировать пакет обосновывающих материалов по статье «Прочие подконтрольные расходы» на очередной долгосрочный период регулирования, подтверждающих уровень фактически понесенных расходов за предыдущие отчетные периоды (в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета). Это позволит филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» обоснованно доказывать свою позицию перед Регулирующими органами при защите экономической обоснованности расходов.

В части «Расходов на страхование» Исполнитель рекомендует принимать к расчету расходы, определенные действующим законодательством, а именно следующие статьи:

* расходы на страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) в соответствии с Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».,
* страхование гражданской ответственности предприятий, владельцев опасных производственных объектов перед третьими лицами с Федеральным законом Российской Федерации от 27.07.2010 г. №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

В части обоснования расходов на дополнительное страхование исполнитель рекомендует предоставлять подтверждение отнесения данных расходов на деятельность по передаче электроэнергии.

В части обоснования «Расходов на управление» Исполнитель рекомендует руководствоваться предложениями по пакету материалов, представленными в разделе 2 настоящего отчета.

### **Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования**

Долгосрочные параметры регулирования на 2018 – 2022 годы утверждены приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 № 217-3 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» на 2018-2022 гг.».

Позиция, описание и расчеты Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике по расчету индекса эффективности подконтрольных расходов отражены в Экспертном заключении по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии потребителям услуг (кроме сетевых организаций), расположенным на территории Псковской области на 2018 год от 29.12.2017 г. При этом утвержденная величина индекса эффективности на 2018 год – первый год долгосрочного периода (2%) не соответствует заявленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» и, по мнению Исполнителя, является заниженной (детальное описание позиции Исполнителя представлено в отчете по этапу 1.1.1).

В части показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг Исполнитель считает обоснованными принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и соответствующие показатели на уровне заявленном филиалом.

Исполнитель отмечает, что ФАС России разработан проект приказа   
«О внесении изменений в Методические указания по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденные приказом ФСТ России от 18 марта 2015 г. № 421-э» (размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения https://regulation.gov.ru/, ID проекта 01/02/02-20/00099339).

После утверждения в установленном порядке указанного проекта приказа Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на следующий долгосрочный период регулирования осуществлять расчет индекса эффективности операционных подконтрольных расходов с применением при установлении базового уровня подконтрольных расходов метода сравнения аналогов в соответствии с положениями данного нормативного правового акта.

### **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов**

**Энергия на хозяйственные нужды**

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» при формировании тарифной заявки по статье затрат «Энергия на хозяйственные нужды» производить расчет стоимости тепловой энергии на хозяйственные нужды на основании подтверждённых фактических значений предыдущего периода с приложением документов, подтверждающих фактические объёмы потребления энергии на хозяйственные нужды и стоимость, потребленной энергии (акты приема-передачи).

В случае увеличения плановых объемов потребления энергии необходимо предоставлять документальное обоснование такого увеличения (акты приема-передачи за истекшие месяцы текущего периода), что позволит филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» обоснованно доказывать свою позицию перед регулирующими органами при защите обоснованности расходов.

Исполнитель рекомендует в рамках обоснования расходов филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на очередной период регулирования по статье «Энергия на хозяйственные нужды» руководствоваться предложениями по пакету материалов, представленными в разделе 2 настоящего отчета.

**Отчисления на социальные нужды**

Исполнитель отмечает, что принятый подход Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в части определения процента отчислений на социальные нужды соответствует официальной позиции   
ФАС России.

При этом размер расходов на отчисления на социальные нужды рассчитан Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике от размера затрат на оплату труда, определённую с нарушениями действующего законодательства в сфере регулирования цен и тарифов на электрическую энергию при определении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год – первый год долгосрочного периода регулирования (подробное описание позиции Исполнителя представлено в отчете по этапу 1.1.1).

Исполнитель рекомендует Филиалу усилить контроль при исчислении расчетных статей расходов.

В целях повышения обоснованности своей позиции перед Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике при защите экономической обоснованности соответствующих расходов Исполнитель рекомендует формировать пакет материалов в составе, представленном в разделе 2 настоящего отчета.

**Арендная плата**

Исполнитель отмечает, что в соответствии с изменениями, внесенными в п. 28(5) Основ ценообразования №1178 постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 N 1892 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен (тарифов)» с 30.12.2019 расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

На основании вышеизложенного Исполнитель рекомендует филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» формировать заявку по статье «Арендная плата» в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178:

- расходы на аренду помещений, транспорта и земельных участков – на основании арендной стоимости договоров аренды;

- расходы объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду- исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

При формировании пакета обосновывающих документов по статье «Арендная плата» необходимо предоставлять (в разрезе каждого договора) расчет цены договора, подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей.

**Налоги, за исключением налога на прибыль организаций**

Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов в соответствии с предложениями, представленными в разделе 2 настоящего отчета.

В части статьи «Налог на землю» Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» при формировании предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования не включать по данной статье расходы по аренде земельных участков (данные расходы следует относить по статье затрат «Арендная плата».)

**Амортизация**

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Псковэнерго» формировать величину расходов по статье «Амортизация» на очередной период регулирования исходя из фактических данных о пообъектной стоимости амортизируемых активов регулируемой организации и сроке полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании. В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

На основании вышесказанного Исполнитель рекомендует уточнять расчет амортизационных отчислений на основании информации о фактически введенных объектах основных средств в течение текущего периода.

В целях повышения обоснованности своей позиции перед Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике при защите экономической обоснованности соответствующих расходов Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» формировать пакет материалов в составе, представленном в разделе 2 настоящего отчета.

**Проценты к уплате**

Исполнитель рекомендует в части величины расходов по статье «Проценты за пользование кредитом», связанной с обслуживанием заемных средств, привлекаемых в связи с наличием значительной дебиторской задолженности за оказанные услуги по передаче электрической энергии при распределении между филиалами фактических кредитных ресурсов по итогам отчетного года учитывать величину просроченной дебиторской задолженности

В целях повышения обоснованности своей позиции перед Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» необходимо формировать пакет материалов в составе, представленном в разделе 2 настоящего отчета.

**Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения**

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» при расчете расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения, использовать корректные утвержденные стандартизированные ставки (по величине мощности присоединяемых энергопринимающих устройств).

В целях повышения обоснованности своей позиции перед Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике при защите экономической обоснованности соответствующих расходов Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» формировать пакет материалов в составе, представленном в разделе 2 настоящего отчета.

### **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике для обоснования заявленной величины расходов на компенсацию потерь, Исполнитель отмечает следующее:

* объем потерь на долгосрочный период регулирования определен из норматива (уровня) потерь, установленного для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на первый год долгосрочного периода регулирования (2018);
* в Протоколе заседания коллегии Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике указан объем потерь филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019 год, с разбивкой по полугодиям.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую в неценовых зонах оптового рынка, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации, и на основании цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии - субъектов розничных рынков;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

На основании вышесказанного Исполнитель рекомендует формировать расходы на оплату потерь, исходя из объема потерь электрической энергии, утвержденных для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в сводном прогнозном балансе электрической энергии и мощности, с учетом установленного объема полезного отпуска электрической энергии, на соответствующий период регулирования и прогнозной цены покупки электрической энергии на компенсацию потерь в сетях.

Соответствующую цену Исполнитель рекомендует рассчитывать по полугодиям расчетного периода исходя из следующих составляющих:

* цен покупки потерь электрической энергии с использованием разработанных НП Совет рынка прогнозов свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации
* цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии - субъектов розничных рынков (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* сбытовой надбавки, установленной Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* цены на услуги коммерческого оператора АО «АТС», утвержденной приказом ФАС России на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации Минэкономразвития России);
* стоимость комплексной услуги АО «ЦФР», утвержденной на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* стоимости услуги АО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержденной приказом ФАС России на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации).

### **Рекомендации в части расходов на оплату услуг ТСО**

На территории Псковской области действует схема расчетов между территориальными сетевыми организациями «котел сверху». Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» является «котлодержателем» и осуществляет распределение денежных средств, полученных с потребителей региона по единым (котловым) тарифам, между электросетевыми организациями.

В состав необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» должны включаться расходы на оплату услуг ТСО в размере, определяемом исходя из планового объема полезного отпуска по каждой ТСО и индивидуальных цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в рамках тарифной заявки на 2019 год расходы на оплату услуг ТСО на 2019 год не заявлялись.

Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике расходы на оплату услуг ТСО учтены при расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии составили 100 607,82 тыс. руб.

По результатам анализа фактических расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на оплату услуг ТСО в 2019 году фактические расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на оплату услуг ТСО ниже плановых значений на 7,94%.

### **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки**

С 2018 г. регулирование филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» осуществляется по методу долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 98-э. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Для Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»  2019 год является вторым годом второго долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. В отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» с 2011 года по 2017 год применялся метод регулирования - метод доходности инвестированного капитала. В связи с этим корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019 год по фактическим данным 2017 года осуществлялись в соответствии с Методическими указаниями № 228-э.

В последующие периоды регулирования, начиная с 2020 года, корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» будут осуществляться в соответствии с положениями Методических указаний № 98-э.

В соответствии с п. 11 Методическими указаниями № 98-э в составе необходимой валовой выручки учитываются:

* Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных, в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки:

- корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов;

- корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;

- корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности;

- корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию;

* Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;
* Величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных, в том числе, по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, а также результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки или до изменения метода регулирования согласно абзацу второму пункта 39 Основ ценообразования № 1178.

**Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов**

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в целях повышения обоснованности позиции предоставлять в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике документальное обоснование объема активов филиала, рекомендации по которому представлены в отчете 1.1.1.

**Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра**

Исполнитель рекомендует при расчете корректировки неподконтрольных расходов учитывать рекомендации в части обоснования соответствующих фактических расходов, представленные в настоящем отчете, а также:

1. В части подтверждения расходов на аренду земли и имущества:

* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме фактических за отчетный период амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду;
* Акты оказанных услуг по договорам аренды за отчетный год;
* Реестр платежных поручений (с указанием сумм) об уплате арендной платы по договорам аренды земельных участков за отчетный период;

1. В части подтверждения амортизационных отчислений:

* Инвентарные карточки учета объектов основных средств по принятым на баланс организации ОС за отчетный период;
* Отчет об использовании амортизации;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета амортизационных отчислений;

1. В части подтверждения расходов на обслуживание заемных средств:

* Пояснения относительно периодов и причин формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату;
* Отчет о движении потоков наличности за отчетный период;
* Отчет о распределении расходов за пользование кредитными ресурсами в отчетном периоде по филиалам ПАО «МРСК Северо-Запада», сформированный в соответствии с  «Методикой по распределению основного долга и процентов за пользование привлекаемых кредитных ресурсов и займов по филиалам»;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств.

1. В части расходов на формирование резервов по сомнительным долгам:

- анализ счета 63.0; оборотно-сальдовую ведомость по счету 63.01; приказы о проведении инвентаризации за предыдущий отчетный год; акты инвентаризации расчетов с покупателями за предыдущий отчетный год; расшифровку дебиторской задолженности;

- информацию о предпринимаемых мерах по судебному взысканию задолженности (копии определений о принятии исковых заявлений общества о взыскании дебиторской задолженности, если судебные дела еще находятся в производстве суда и решения о взыскании долга еще не приняты;

- копии вступивших в законную силу решений о взыскании задолженности;

- копии судебных решений о взыскании задолженности и копии определений о рассмотрении дел в апелляционной инстанции, в случае обжалования;

- копии вступивших в законную силу определений судов об утверждении мировых соглашений;

- копии постановлений о возбуждении исполнительных производств по вступившим в законную силу решениям судов;

- текущую информацию от приставов о ходе исполнительного производства), правовые заключения о реальности получения дебиторской задолженности;

- информацию о предпринимаемых мерах по внесудебному взысканию задолженности (копии соглашений о реструктуризации задолженности, соглашения или гарантийные письма третьих лиц об обязательстве погасить дебиторскую задолженность должника);

- подтверждающие документы о невозможности получения дебиторской задолженности (копии постановлений судебных приставов об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания, информацию о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие исключение организации из ЕГРЮЛ, копии приказов общества о списании дебиторской задолженности).

**Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности**

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» производить расчет величины корректировки необходимой валовой выручки по доходам согласно формуле 7.1., указанной в пункте 11 Методических указаний № 98-э.

Соответствующая величина должна определяться как разница между необходимой валовой выручкой в части содержания электрических сетей, установленной на год i-1, и фактическим объемом выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-1, в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемым исходя из установленных на год i-1 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

**Корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию**

В целях повышения обоснованности позиции филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» перед Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике Исполнитель рекомендует формировать полный пакет материалов, подтверждающих фактические расходы за предшествующий период.

**Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

В целях минимизации риска по увеличению размера отрицательной корректировки необходимой валовой выручки на очередной период регулирования, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, Исполнитель рекомендует ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» проводить своевременную корректировку параметров инвестиционной программы. Кроме того, в составе предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год приложить:

         - документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам, включая:

* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счетам учета (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справки о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат;

        - документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования мероприятий инвестиционной программы (не предусмотренных утвержденной Инвестиционной программой ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019 год), такие как:

* для мероприятий, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по технологическому присоединению: реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для мероприятий, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения: обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* мероприятия иных направлений реализации: соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);

         - документы, подтверждающие полную стоимость мероприятий инвестиционной программы, такие как:

* для мероприятий, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию: сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации;
* для мероприятий, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию: сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.